

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-10-06

Ärendenummer GSF-2024-04879

Handläggare Oliver Bjerhem, Erica Karjalainen

E-post oliver.bjerhem@grundskola.goteborg.se

erica.karjalainen@grundskola.goteborg.se

Ändring av kompletterande budget maj 2025

Förslag till beslut

I grundskolenämnden,

1. Grundskolenämnden fastställer ändrad ersättning gällande beredskap statliga schablonmedel 2025 till enskild huvudman i enlighet med bilaga 1.
2. Grundskolenämnden ändrar beslutsformuleringen i delegationsordningen i enlighet med bilaga 2.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 11 juni 2025 om fördelning av kommuncentralt avsatta medel avseende beredskap för statliga schablonmedel i kompletteringsbudget maj.

Grundskolenämnden tilldelades totalt 7 500 000 kronor.

I grundskoleförvaltningen tjänsteutlåtande (Diarienummer GSF-2024-04879) gav förvaltningen förslag på fördelning av medel mellan kommunala och fristående huvudmän inom grundskolenämndens ansvarsområde. Grundskolenämnden fattade beslut enligt förvaltningens förslag 2025-06-17 § 97. Förvaltningen bedömer att utbetalningarna till de enskilda huvudmännen gjordes utifrån felaktiga fördelningskriterier. Förvaltningen föreslår därför en ändring av hur ersättningen för beredskap för statliga schablonmedel ska fördelas till enskild huvudman under 2025.

Bedömning ur ekonomisk dimension

På grund av att utbetalningen till enskild huvudman felaktigt baserades på inkorrekta fördelningskriterier, krävs en ny tilldelning av ekonomiska medel, vilket medför en ökad utbetalning till fristående huvudmän om 1 725 000 kronor.

Förvaltningen föreslår att de 1 725 000 kronor som krävs för den kompletterande utbetalningen finansieras genom ianspråktagande av grundskolenämndens prognosticerade överskott för 2025. Förvaltningen föreslår att de 1 725 000 kronor som krävs för den kompletterande utbetalningen finansieras genom ianspråktagande av grundskolenämndens prognosticerade överskott för 2025.

Bedömning ur ekologisk dimension

Grundskoleförvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Bedömning ur social dimension

Enligt skollagen (2010:800 kap 2, § 8b) ska kommuner fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov. Skolan ska bland annat ge extra stöd åt barn vars bakgrund och förutsättningar gör det svårare för dem att nå målen i skolan. Genom att fördela de ekonomiska resurserna via olika resursfördelningsmodeller kan hänsyn tas till barnens och elevernas olika förutsättningar och behov.

Tilldelningen av den kommuncentrala potten för beredskap statliga schablonmedel utgör ett tillägg till budget 2025 för att möta behov kopplade till nyanlända elevers introduktion, undervisning och stöd.

Den föreslagna ändringen säkerställer att de fristående huvudmännen, i enlighet med likabehandlingsprincipen i Skollagen, erhåller de medel som är avsedda för att ge stöd och introduktion till nyanlända elever. Detta är avgörande för att dessa elever ska kunna uppnå målen i skolan, oavsett om de går i kommunal eller fristående skola.

Samverkan

Information på förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2025-11-10.

Bilagor

1. Kompletteringsbudget maj 2025 beredskap statliga schablonmedel
2. Grundskolenämndens delegationsordning (ändring markerad i rött)

Ärendet

Grundskoleförvaltningen föreslår en korrigering av utbetalning av kompletterande budget maj 2025 gällande beredskap statliga schablonmedel för enskilda huvudmän.

Beskrivning av ärendet

I kompletterande förutsättningar för budget i augusti 2024 lämnades en uppdaterad bedömning av statlig ersättning för etableringsinsatser och introduktion för nyanlända avseende år 2025. Stadsledningskontoret föreslog då att 120 miljoner kronor skulle fördelas ut till nämnderna och 36 miljoner kronor reserveras kommuncentralt i budget 2025 i och med osäkerheter kring folkbokföringen av ukrainare. I kompletteringsbudget maj föreslogs en fördelning av denna kommuncentrala pott till berörda nämnder. Grundskolenämnden tilldelades totalt 7 500 000 kronor.

Grundskoleförvaltningen genomförde därefter en fördelning av dessa medel, baserat på principen om bidrag på lika villkor, till fristående huvudmän. Ersättningen betalades ut under juli månad 2025.

Förvaltningens bedömning är att utbetalningen till enskilda huvudmän baserades på inkorrekta fördelningskriterier. Då medlen avser ersättning för statliga schablonmedel, tolkas tilldelningen som att den enbart ska omfatta nyanlända elever. I den faktiska beräkningen i juli har dock samtliga elever inkluderats. Den felaktiga beräkningsmodellen har medfört att vissa enskilda huvudmän erhållit för höga bidrag (utöver vad som avsågs för nyanlända), medan andra enskilda huvudmän fått för låga tilldelningar kopplade till det avsedda ändamålet.

Laglighetsprövning och förvaltningsbesvär

Utgångspunkten i skollagen (28 kap. 5 § 2 p) är att grundbelopp och tilläggsbelopp till enskilda huvudmän ska kunna överklagas som förvaltningsbesvär. Detta gäller även kompletteringsbudgetar som betalas ut som bidrag/grundbelopp, i enlighet med principen om lika villkor.

Av rättspraxis, bland annat från Högsta förvaltningsdomstolen, framgår att generella beslut (såsom fastställande av bidrag/grundbelopp för nästkommande år) endast kan överklagas genom laglighetsprövning. Om inte individuella beslut fattas efter ett generellt beslut i grundskolenämnden, kan de enskilda huvudmännen förlora möjlighet till sakprövning via förvaltningsbesvär. Detta går emot intentionen i förarbetena, Skolinspektionens och SKR:s syn samt den specifika överklagandebestämmelsen i skollagen. Kammarrätten har i flera fall betonat att besluten måste vara individualiserade – det vill säga riktade till en specifik huvudman, innehålla det exakta beloppet skolan ska tilldelas, och utgöra ett ställningstagande i det enskilda fallet.

Ändrat delegationsbeslut

Förvaltningen har delegation att fatta beslut om bidrag till fristående huvudman i enlighet med av grundskolenämnden för varje år fastställda ersättningsbelopp (delegationsordningen punkt 5.4.8). Kompletteringsbudgetar under året, där bidrag till fristående huvudmän ska fördelas på samma sätt, ska hanteras på samma sätt men innefattas inte av delegationen i dagsläget. Delegationsordningen behöver därför revideras så att förvaltningen även har rätt att fatta beslut om bidrag till fristående huvudmän i enlighet med grundskolenämndens fastställda kompletteringsbudgetar.

Förvaltningens bedömning

Grundskoleförvaltningen bedömer att utbetalningen av medlen till de enskilda huvudmännen, efter nämndens tidigare beslut om kompletteringsbudget för maj 2025, är att betrakta som gynnande förvaltningsrättsliga beslut.

Enligt förvaltningslagen (2017:900) kan gynnande förvaltningsbeslut endast ändras till nackdel för en enskild part om vissa förutsättningar i lagen eller i speciallag är uppfyllda. I det aktuella fallet föreligger ingen sådan omständighet, varför det saknas möjlighet för nämnden att ändra det tidigare verkställda beslutet. Detta innebär att de medel som felaktigt utbetalades i juli 2025 inte kan återtas eller ändras.

Förvaltningen bedömer också att den föreslagna revideringen av delegationsordningen underlättar administrationen vid eventuella överklagande och säkerställer ett korrekt beslutsförfarande och en enhetlig hantering av bidrag/grundbelopp till enskilda huvudmän.

För att säkerställa att de fristående huvudmännen kompenseras i enlighet med kommunstyrelsens beslut bör en korrigering göras genom att tillföra nya medel och fördela dessa enligt rätta fördelningsprinciper. Förvaltningen förslår därför att Göteborg Stads enskilda skolhuvudmän tilldelas 1 725 000 kronor utifrån fördelning av nyanlända elever.

Protokollsutdrag skickas till

Grundskoleförvaltningens ledningsgrupp

Maria Andersson

Förvaltningsdirektör

Ulrica Johansson

Avdelningschef Ekonomi, service och Kulturskola